

**Предложения и замечания по итоговой Резолюции
XIV Международного форума «Экология», состоявшегося
в г. Москве 5-6 июня 2023 г.**

Согласно пункту 3.1.1.4 раздела 3.1 Резолюции в целях совершенствования системы адаптации к климатическим изменениям рекомендуется ввести обязательное интегральное раскрытие отчетности по международным стандартам IFRS S2 «Climate-related Disclosures», принятых ISSB 26 июня 2023 г. и первым отчетным годом определить 2024 год. Следует отметить, что необходимо дополнительно оценить целесообразность предлагаемой меры с учетом создания федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды и корректировки существующей системы представления обязательной отчетности в области парниковых газов. Объем представляемой и публикуемой (планируемой) к опубликованию экологической информации достаточен для формирования сведений о видах и степени воздействия производственного объекта на окружающую среду.

Согласно пункту 3.2.3.2 раздела 3.2 Резолюции в целях формирования углеродного рынка Минэкономразвития России рекомендуется совместно с Минпромторгом России, Минприроды России с привлечением РАН создать классификатор отраслей по объемам выбросов парниковых газов, обозначить наиболее опасные отрасли, требующие первоочередного регулирования, и обеспечить утверждение целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов и сроки по сокращению по всем отраслям экономики Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» (далее – Указ № 666) установлена цель обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации. Во исполнение Указа № 666 распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р утверждена

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, которой определен целевой (интенсивный) сценарий социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года. Указанный сценарий предусматривает сокращение нетто-выбросов парниковых газов с 1584 млн CO₂-экв. в 2019 году до 630 млн CO₂-экв. к 2050 году. По поручению Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова Минэкономразвития России с участием профильных федеральных органов исполнительной власти готовит актуализированный с учетом текущих условий проект Плана. План будет предусматривать мероприятия в отраслях экономики, направленные на достижение целевых показателей Стратегии. Утверждение Плана позволит сформировать необходимый перечень мер государственной политики, способствующих снижению выбросов парниковых газов.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» созданы условия для устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации при снижении уровня выбросов парниковых газов, на основании Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» на территории Сахалинской области реализуется эксперимент по ограничению выбросов парниковых газов, целью которого является достижение углеродной нейтральности в указанном субъекте Российской Федерации до 31 декабря 2025 г.

Кроме того, на национальном уровне сформированы базовые условия для развития рынка углеродных единиц. Определены правовые основы реализации климатических проектов, выпуска и обращения углеродных единиц, создан реестр для регистрации операций. В реестре зарегистрировано 7 климатических проектов, выпущено 87,5 тысяч углеродных единиц, еще порядка 2,4 млн углеродных единиц подлежит выпуску.

При этом в настоящее время Российская Федерация выполняет все взятые на себя обязательства по сокращению выбросов парниковых газов

в рамках Парижского соглашения. Согласно официально объявленному определяемому на национальном уровне вкладу (далее – ОНУВ), Российская Федерация поставила цель по сокращению к 2030 году выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации. Согласно национальному докладу о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом за 1990 – 2021 гг., подготовленному Росгидрометом в 2023 году, к 2021 году Российская Федерация сократила выбросы парниковых газов на 45,9 % от уровня 1990 года (с учетом сектора землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства).

Таким образом, не поддерживаем создание классификатора отраслей по объемам выбросов парниковых газов, обозначения наиболее опасных отраслей, требующих первоочередного регулирования, а также утверждение целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов и сроки по сокращению по всем отраслям экономики Российской Федерации.

Согласно пункту 3.4.2.1 раздела 3.4 Резолюции в целях поддержки возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) Минэнерго России рекомендовано рассмотреть возможность участия ветропарков и солнечных станций на рынке мощности. Отмечаем, что в настоящее время ветропарки и солнечные станции вправе участвовать в отношениях на оптовом рынке электрической энергии и мощности. Вместе с тем с учетом их технологических особенностей для указанных объектов предусмотрен ряд специальных положений, касающихся порядка и оснований аттестации мощности системным оператором, порядка и механизма ее оплаты. Указанные положения носят поддерживающий и стимулирующий характер.

Согласно пункту 3.4.2.2 раздела 3.4 Резолюции в целях поддержки ВИЭ Минэнерго России также рекомендовано обязать использовать отечественные разработки в новых проектах ветропарков. Отмечаем, что для ветрогенерации уже установлены нормативные требования по обязательной локализации

оборудования и компонентов, которые должны быть подтверждены Минпромторгом России в установленном порядке согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 3 июня 2008 г. № 426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии» и от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Пункт 3.4.2.3 раздела 3.4 Резолюции не относится к компетенции Минэнерго России. Вопрос относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти, которые отвечают за вопросы государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере обращения с отходами, таких как Минприроды России, Минпромторг России. В целом актуальность проблемы утилизации невысока, поскольку большинство объектов ВИЭ-генерации построены относительно недавно и выработают свой эксплуатационный ресурс только через 10-15 лет и более.

Согласно пункту 3.4.3.2 раздела 3.4 и пункту 4.5.1.1.3 раздела 4.5 в целях экологизации энергетической системы Минэнерго России рекомендуется оказать регулярную поддержку в рамках государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года, выделяя научно-исследовательские гранты и субсидии. Отмечаем, что прямого субсидирования согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года» не предусматривают, делая акцент на рыночных методах поддержки. Вместе с тем в рамках реализуемых Минпромторгом России программ поддержки промышленности заинтересованные инвесторы могут обратиться за грантами и субсидиями на компенсацию расходов по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам.

Рекомендацию, изложенную в пункте 3.4.3.3 раздела 3.4 Резолюции, не поддерживаем, поскольку ликвидация платы за технологическое присоединение для объектов децентрализованной генерации мощностью менее 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, работающими на основе ВИЭ, может привести к возникновению некомпенсируемых выпадающих доходов сетевых организаций, что не соответствует основным принципам регулирования экономических отношений в электроэнергетике, основанных на равенстве правоприменения и недопустимости установления индивидуальных льгот и привилегий.

Также не поддерживается рекомендация, изложенная в пункте 3.4.3.4 раздела 3.4 Резолюции, поскольку смыслом квалификации является установление соответствия используемого вида топлива (иного источника энергии) на объекте по производству электрической энергии квалификационной категории, в которую входят виды ВИЭ, определенные в статье 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Дополнительно устанавливать требования об экологической эффективности какого-либо из видов топлива или применяемой технологии означает исказить смысл процедуры квалификации.

Пунктом 3.4.4.1 раздела 3.4 Резолюции в целях прироста мощности ВИЭ на российский рынок в объеме 3-5 ГВт рекомендовано развивать проекты на розничных рынках, в сегменте микрогенерации и собственной генерации. Отмечаем, что в рамках внесенных в 2021 году в нормативные правовые акты изменений (постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2021 г. № 299 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения особенностей правового регулирования отношений по функционированию объектов микрогенерации») процедура технологического присоединения для объектов микрогенерации сделана максимально облегченной и приближенной к таковой процедуре для физических лиц, как по стоимости, так и по основным этапам, срокам и требуемым документам.

Пункт 3.4.5.1 раздела 3.4 Резолюции предлагается изложить в следующей редакции: «3.4.5.1. Продолжить развитие инструментов добровольной поддержки и инвестирования в зеленую энергетику в виде свободных двусторонних договоров, атрибутов генерации и сертификатов, в том числе в ходе международного взаимодействия по вопросам климатической повестки принимать активные меры для признания указанной системы на международном уровне».

Пункт 4.1.2 Резолюции содержит предложения об исключении деятельности по сбору отходов производства и потребления из перечня лицензируемых видов деятельности.

Согласно положениям статьи 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) сбор отходов – прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, накопление отходов – складирование на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

При этом согласно пункту 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I – IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения).

Учитывая изложенное, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, накоплению отходов от физических лиц не по месту обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения отходов I – IV классов опасности, могут осуществлять данную деятельность без соответствующей лицензии.

Также отмечаем, что в пунктах 6.1.2.4 и 6.1.4.4 раздела 6.1 Резолюции дублируется одна и та же информация.

В пункте 6.1.6.2 раздела 6.1 Резолюции указано, что для регулирования системы рейтингов рекомендуется Минприроды России, Росприроднадзору и РАН рассмотреть возможность представить предложения по критериям оценки E-компоненты при составлении рейтинга, а также принять участие в анализе целей присвоения рейтингов и их трактовки, как по каждой компоненте в отдельности, так и по консолидированному ESG-рейтингу. Считаем целесообразным согласовать указанные предложения с представителями бизнес-сообщества. Исходя из практики, уже разработанные отдельными рейтинговыми агентствами методики формирования ESG-рейтингов в Российской Федерации значительно различаются в подходах оценки одного и того же критерия (направления) воздействия. Как результат, компания, предпринимающая все возможные усилия по минимизации воздействия на окружающую среду, может иметь одновременно высокий и низкий рейтинг в зависимости от применяемых критериев. Также стоит отметить, что отмечаются случаи, когда в соответствии с разработанной методикой компании, выполняющей обязательства в области охраны окружающей среды, присваивается низкий балл по одному из критериев из-за специфики ведения производственной деятельности в определенной отрасли, не учитываемой методикой.

Согласно пункту 8.1.1.1 раздела 8.1 Резолюции в целях формирования эффективной системы мониторинга выбросов загрязняющих веществ Минприроды России, Росгидромету рекомендуется рассмотреть возможность разработки нормативного правового акта, устанавливающего критерии определения объектов, для которых необходимо проводить мониторинг атмосферного воздуха, а также алгоритм его осуществления в соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

По мнению Минэнерго России, разработка указанного нормативного правового акта представляется избыточным в связи с наличием требований к содержанию программы производственного экологического контроля, утвержденных приказом Минприроды России от 18 февраля 2022 г. № 109, перечня технических устройств, оборудования или их совокупности (установок)

на объектах I категории, стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ которых подлежат оснащению автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. № 428-р, а также дополнительно разрабатываемого проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях создания и эксплуатации систем автоматического контроля на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ».

№ п/п	Пункт Резолюции	Текст Резолюции	Предлагаемая поправка	Обоснование
1	2.1.4.4. 8.2.13.1	Законодательно закрепить установление обязательных требований по наличию очистных сооружений на предприятиях, осуществляющих сброс сточных вод, хотя бы механической отстойники.	Исключить	Согласно требованиям Водного кодекса Российской Федерации (пункт 1 часть 6 статья 60) очистные сооружения устанавливаются исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Таким образом, законодательством Российской Федерации уже закреплены требования по очистке сточных вод при наличии превышений содержания загрязняющих веществ в сбросах над установленными нормативами.
2	8.2.7	<p>В целях регулирования вопросов нормирования сточных вод Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды и Минприроды России рассмотреть возможность восстановления необходимости нормирования сточных вод либо пересмотра Критериев отнесения к объектам НВОС I, II, III и IV категорий, с тем, чтобы лица, использующие водные объекты для сброса сточных вод, разрабатывали нормативы допустимых сбросов по общему правилу, а не только в случае наличия в стоках веществ I, II класса опасности.</p> <p>Обеспокоенность вызывает исключение с 01.01.2019 необходимости нормирования сточных вод для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), III категории (за исключением веществ I-II классов опасности), к которым относится большинство водопользователей, сбрасывающих сточные воды в водные объекты, что ведет к увеличению антропогенной нагрузки на водные экосистемы.</p>	Исключить	Пересмотр критериев в сторону повышения категории негативного воздействия объекта на окружающую среду до II при наличии сбросов сточных вод, а также требование нормировать все вещества в сбросах сточных вод объектов III категории, а не только веществ I и II класса опасности, идет вразрез с целями проведенного реформирования природоохранного законодательства Российской Федерации, предусматривающего дифференцированный подход при нормировании и контроле природопользователей, что приведет к необоснованному росту экономической и административной нагрузки на объекты III категории негативного воздействия на окружающую среду.